令和5年度「東京都環境影響評価審議会」第二部会(第2回)

日時:令和5年5月16日(火)午後1時30分~

形式:Webによるオンライン会議

—— 会 議 次 第 ——

- 1 環境影響評価書案に係る質疑及び審議
 - (1)東京都市計画道路都市高速道路第1号線(新京橋連結路)建設事業【2回目】
 - (2)(仮称)中野四丁目新北口駅前地区第一種市街地再開発事業【1回目】
- 2 その他

【審議資料】

- 資料1 「東京都市計画道路都市高速道路第1号線(新京橋連結路)建設事業」環境影響評価書案 第1回部会審議質疑応答
- 資料 2 「(仮称)中野四丁目新北口駅前地区第一種市街地再開発事業」環境影響評価書案に対する都民の意見書及び事業段階関係区長の意見

<出席者>

会長柳委員

第二部会長 宮越委員

池邊委員

池本委員

日下委員

袖野委員

廣江委員

保高委員

(8名)

下間アセスメント担当課長

「東京都市計画道路都市高速道路第1号線(新京橋連結路)建設事業」環境影響評価書案 第1回部会審議質疑応答

項目	番号	指摘、質問事で等	事業者で説明等	取扱、
大気汚染、騒音・振動	1	交通量の調査や予測条件の設定を具体的に説明いただきたい。 背景としては、評価書案90ペーので、調査期間が平成31年との令和3年に分かれていて、をがあるかとがで、当びで、でがあるがとがでで、でがあるがでで、でがでがでででででででででででででででででででででででで	時点としては2時点あり、まず一つは、評価書案の41ページを御覧いただきたい。 環境影響評価の予測評価は、施行中と完了後で行っており、こちらがその完了後に使う交通量の考え方を記載している。 これは計画交通量という形にして、平成27年に行ったセンサスを基にした将来のOD表を用いて、平成27年に行ったを用いて将来の交通量を予測し、それを基に予測評価を行っている。 もう一つ、施行中は、現況の交通量に対して、審査意見書であったその開発関連の交通量を載せ、影響をしっかりと見ている。	4/21 部会に て回答
共通		現況の交通量を基に他の事例のことも予測されたと思うが、現況交通量は、例えばコロナの影響とか、そういったところを加味して設定したのか、単に現況交通量、調査を行っていれば、通常より多い、少ないというのは感覚的にも分かると思うが、そういったところを踏まえて、極端な話、悪条件で設定しているかを聞きたい。	交通量調査は、基本的には標準的な状況で調べるということかと思っているが、コロナ禍では若干交通量が少な目なのでは、という指摘だと思うが、最大交通量を求めていと、高速、あるいは一般道でも、場所によって、いつどこで、最大を捉えるかばらになるので、最大を捉えるかばらになるので、最大を捉えるとは難しい。 その中で、我々としては最新のよいので、我を捉える必要があるということで、我々としては最新のよいのない。	4/21 部会に て回答

項目	番号	指統質問事等	事業者の説明等	取扱い
騒音・振動	1	本学のでは、大学のは、大学のでは、大学のは、大学のでは、大学のでは、大学のでは、大学のでは、大学のでは、大学のは、大学のは、大学のは、大学のは、大学のは、大学のは、大学のは、大学の	現沢調査においてはなるのではなるのではなるのではなるのでときをしているのでときをしているのもは、ジャスと、にているない。というのが1列目になるのが1列目になるのが1列目になるのが1列目になるのが1列目になるのが1列目になるのが1列目になるのが1列目になるのがで、もは、事業のでで、もは、の対応にできないる。をは、またのでで、もが、大きないが、は、は、は、は、は、は、は、は、は、は、は、は、は、は、は、は、は、は、は	4/21 部会に で回答

項目	番号	指摘、質問事で等	事業者の説別等	取扱い
地盤、水循環 共通	1	モニタリングの詳細は事後調査計画書で記載する旨承知した。 シールド区間についてもモニタリングするということで、今後、事後調査報告に盛り込むという理解でよいか。 関係区長の意見においても、そういったシールド区間における意見があったので、確認したい。	シールド区間においても、開削区間と同様に、トンネル標準示方書などの規定に基づいて、巡回点検ないしは計測の方法によって、しっかりと工事の影響を常にモニタリングしていきたいと考えている。	4/21 部会に て回答
地盤、水循環、共通	2	244 では、	地形区分図を見て、基本的には東京湾の方向に地下水が流れる客で、一方で、評価書案ので、東京駅の地下なるとおり、東京駅のいるとおり、東京駅のいるのは関連を表別でで、現地調査を表別でで、現地調査を表別でで、現地ので、ではがいる。で、おいって、おいくと推察をしている。	4/21 部会に て回答

項目	番号	指摘質問事等	事業者の説別等	取扱い
地盤、水循環、共通	3	・ では、 では、 では、 では、 では、 では、 では、 のでは、 のでは、 の	評価書案の260ページに、水位の境界条件を記載している。 今回は、二次元の断面予測をしているので、三次元的な境界条件は設けていない。 それについては、右側のポンチ絵で設定している。	4/21 部会に 4/21 部会回答 4/21 で 4/21 で 4/21 4/21 で 4/21 を 4/21 で 4/21 を 4/21 4/21 を 4/21 4/21 を 4/21
		境界条件でほとんど決まってしま うので、その妥当性を聞いた。 評価書案の 318 ページの鍛冶橋	高さと幅と書いているが、今回建	4/21
景観	1	の新しくできる換気塔のイメージが、敷地いっぱいにマスモデルとして置いた絵柄になっていて、眺望の変化の説明として、現況以下の高さ及び幅と書いてあるが、この幅の意味を確認したい。この写真上では現況よりも幅が広く出ているので、現況の外観よりも小さくなるという理解でよいか確認したい。	てる建物は、形としては四角い形となっているので、そこの幅は現況以下と計画している。	部会にて回答

項目	番号	指摘、質問事項等	事業者の説明等	取扱い
景観	1 (続き)	四角の対角線という意味か。正 方形という意味なら、幅はどちら 方向でもよいが、長方形の場合は 2辺ある。幅とはどちらの辺をい うのか。狭いほうについて現況よ りも狭いという言い方をされる と、広いほうを見るとあれ、という ことになる。 もう少しリアルなものに基づい	対角線ではなく、幅という意味で 取っている。 正方形ではなく、若干、長方形の ような形になる。 狭い方でいって狭くなっており、 広いほうだと若干大きめになる。	4/21 部会に て回答 4/21
		て論じるべきことなので、もう少 し配慮してもらえればと思う。		部会に て回答
景観	2	三吉橋から新富橋のところで拡幅がある。ここは現況、西側の車線の上に、・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・	都心環状線の現況の遮音壁は工事に伴い撤去して、復旧は、評価書案 177 ページに記載している。 騒音・振動の予測に係るところだが、現況の都心環状線の中央分離帯部分に現状と同様の高さの遮音壁を復旧する。 あわせて、排水性舗装を設置することで、騒音・振動の各基準値を満足すると考えている。 現況は、この絵でいうと、中央分離帯のY型の遮音壁と、側壁側といて、3辺、遮音壁がついている。 今回の環境影響評価においては、中央分離帯部分の遮音壁を設置すると、排水性舗装を設置する形にしたいき名種基準を満足する形にしたいと考えている。	4/21 部会に て回答 4/21 部会に て回答
		現況のこの側壁についている、かなりさびた屋根は撤去して、中央分離帯のところも新たにこのY型のものをつくり直すという理解でよろしいか。	そのように考えている。	4/21 部会に て回答
		音という意味では満足されているということは理解したが、現況、かなり見苦しい遮音壁がずっとあるので、その辺も先々のメンテナンスも含めて、風景を維持できるような配慮をいただきたい。		

項目	番号	指摘、質問事で等	事業者の説明等	取扱い
史跡・文化財	1	正戸港の特の景のまつ新子か 行思差痕イも出区 、	関係教育委員会にはまだ相談していないので、事業の実施段階でしっかりと相談したい。評価書案に記載のとおり、関係教育委員会と事前にしっかりと協議、相談をしていきたい。助言もいただいたので、しっかりと丁寧な対応をしていきたいと考えている。	4/21 部会に て回答
史跡・文化財	2	中世の時代には、お墓が多い土地だったので、鍛冶橋人骨という象徴的なところがある。丸の内のビルディングの開発で人骨が多く見つかっている。警察に届けるのもさることながら、文化財でもあるので、人骨が出た場合には、文化財の方にも相談いただきたい。 埋蔵文化財について丁寧な取扱いをしていただきたい。		

項目	番号	指統質問事等	事業者の説明等	取扱い
史跡・文化財	3	三吉橋について、中央区の郷土 博物館で震災復興橋梁の図面を所 蔵しているかと思う。中央区に文 化財、景観、歴史に関しても、震災 復興橋梁の扱いをどうしたらよい のかの確認が必要である。 最近、震災復興橋梁は重要視さ れているので、文化財としてもど う考えるかといった視点を入れて いただきたい。	三吉橋について、環境影響評価書案では指定登録文化財を対象としており、三吉橋自体は登録されていないため対象外となるが、橋の管理者である中央区と取扱いについてしっかりと協議していきたいと考えている。	4/21 部会に て回答
廃棄物	1	シールドトンネルを掘る際に、 有楽町層の下にある東京層群や、 上総層群の粘土層に関しては、自 然由来の砒素を含むということは 常識だと思うが、建設発生土なり 汚泥なり廃棄物を処理するとき に、砒素の溶出量を事前に調べ か、事後的に管理をして適切に処 理していただければと思う。 事後に発覚して事業が止まるよ うなケースがあるので、適切な対 応をいただきたい。	土壌汚染については、評価書の56ページ、事前調査で、土壌が汚染される可能性が高い用途として利用された土地の利用履歴がないことから、項目としては設定していない。 ただし、自然由来の砒素の可能性については、実際の工事の施行に先立って、実際に調査をして適切に処理をしていきたいと考えている。	4/21 部会に て回答
廃棄物	2	シールド工法の類似事例を基に 具体的に予測をお願いしたところ、対応を書いていただいた。 もう少し具体的に、どういった 事例で、どういったところを参考 にしたかを追加で説明いただきたい。	類似事例は、評価書案の358ページに記載している。下段に、工事の施行中の記載がしている。地質である。地質である。地質を基にしてなどを使用しているの。この主要には、強力を生まれば、大工ででは、大などをでは、大などをでは、大などをでは、大などをでは、大などをでは、大などをでで、大いで、大いで、大いで、大いで、大いで、大いで、大いで、大いで、大いで、大	4/21 部会に て回答

結果を記載しているが、再利用・再 資源化率で、金属くずと建設汚泥 が可能な限り再資源化とある。 これだと極端な話、10%でも、可 も既存の交通を確保しながら工事	4/21
能な限りやったという事後調査結果でよいとなってしまい、その後に評価しづらいと感じた。 類似事例の中で、一般的にはこれぐらい青資源化が行われているとか、そういった事例が収集できていれば、それと同等をとといった議論もあってよいと感じた。可能な限り再資源化のところ、他事例を基に数値設定できないかと感じるが、その辺りの観点での追加説明をいただきたい。建設汚泥の大半はシールドでの発生と見ているので、やはりこの部分をどう扱うかは注目したい。他事例を基に数値設定できると、後々事後調査でやりやすくなるのかと思っている。 シールド工法の強設汚泥の再資源化の考方は、ここ10年ぐらいでも進んできていると思う。シールド工法の協会もあるので、今の技術ではどれぐらいのもがあるのかとか、そういったところをきけると思う。具体的な事業内容が固まってなくても、目安となるものは持った状態がよいと思うので、参考にしてもらいたい。	部会に で回答

第二部会 審議資料

「(仮称)中野四丁目新北口駅前地区第一種市街地再開発事業」環境影響評価書案に対する都民の意見書及び事業段階関係区長の意見

1 意見書等の件数

都民からの意見書9 件事業段階関係区長からの意見2 件合 計11 件

- 2 都民からの主な意見
- (1) 騒音·振動
 - ・道路の拡幅による騒音が気になる。

(2) 地盤、水循環 共通

・水脈について大まかすぎると思う。太陽光・風・雨といった気候要因と同様、地下 自然環境についても基本的調査がなされた上で、細心に計画し着工すべきと思う。 乱開発が行われると、どのような地下水問題が生じるか不安である。

(3) 日影

- ・日照時間帯に 2.5 時間も日が当たらない場所ができてしまうということは、住民に とっては洗濯物の乾きや朝陽が当たらなくなる植物の生長に大きく関り、周辺住宅 に於いては十分生活に影響が出るものと考えられる。
- ・超高層ビルが建設されると、周辺に日照権の問題が生じる。その被害は甚大で、一 部では遠く離れた西武新宿線の線路を越える場所まで被害が及ぶ。

(4) 風環境

- ・「環境影響評価案」では、建築後においても適切な暴風対策を講じることで領域A または領域Bになると予測されているが、防風対策措置として謳われている防風ス クリーン及び防風植栽は、具体的にどこに・どのような形で設置される予定なの か。
- ・今回の風環境の計算において、「中野二丁目地区再開発」や既存建物の有る「中野 四季の都市」などの建物も含まれているのか。
- ・NTTビルから繋がる新庁舎の前の道路においては、現在においても激しいビル風が吹くときがあり、心配している。
- ・一番に気になるのは風環境である。今のサンプラザがあれだけのビル風なのに、 92mから262mの建物になれば、更に風の影響は大きくなる。
- ・防風スクリーンと防風植栽2本で遮るとあったが、それで防げるものなのか。風環境配慮に資する建物形状等の内容(建設後、対策後に反映)とあったが、最大風速時に周辺利用者、歩行者の安全が保障できるのか。予測結果から読み取れなかった。 風向別風速比は資料を参照とあったが、専門知識がない一般人には図の数値は見ても分からない。
- ・超高層ビルが建設されると、周辺にビル風の問題が生じる。対策に防風対策の植樹 をするとのことだが、その本数が2本と聞いた。これでは防風対策にならない。
- ・強風時のデータがなく、不備と感じた。大変不安である。

(5) 景観

- ・超高層ビルが建設されると、周辺に景観の問題が生じる。駅前に超高層ビルが建つ と圧迫感があり、景観による心理的な問題が生じる。
- ・既に住宅地であるはずの中野にNTTビル、キリン、明治大学、帝京大学などのビル群に、南口に高層ビル建築中。そこに、サンシャイン60よりもでかい超高層ビルが建設されたら空がなくなる。富士山が見えなくなる。
- ・景観に於いても、写真を見るだけで圧迫感を感じるものである。何年も前から計画 されていたことなのかもしれないが、東京都都市整備局では都内に緑農住まちづく りを普及させる方向性が出ており、緑が少ない中野区には大きな建物より緑地を増 やすことを望む。

・景観について、高いことが「都市の風格」であるとは全く思わない。考えそのものがずれているか、または表現のごまかしを思わせる。現サンプラザの良さが全く残っていない、異常な高さとデザインの合成写真で強い圧迫感を感じた。

(6) 温室効果ガス

・評価項目については、気候危機に大きな影響を与える温室効果ガスの発生量については、1 開発準備工事、2 解体工事、3 廃棄物処理作業、4 建設工事、5 完成後の施設使用によるもの、6 維持・補修によるもの、7 消費廃棄物によるものなど、評価項目ごとにどのような影響が発生するのか、わかるように影響を評価すべきである。温室効果ガスの発生量は、1 電気、2 ガス、3 上下水道、4 飲食、5 廃棄物、6 車など個々に評価すべきである。

(7) その他(生物・生態系)

・木を切る影響について、2~3才の木と、30~50~100才の木は生態系での働きが違うはずである。100才の木を切って3才の木を植えても生態系は回復しないのではないか。東京では数年来(あるいはそれ以前から)開発や整備の名のもとに公園や街路など、いたるとこで多くの木が切られ、木だけではなくその気に依拠する多くの生物が殺されつつある。また木に親しみ、共生きている(いた)多くの人々を苦しめている。

(8) その他(全般)

- ・自動車交通量の増加について、不安だが、資料をみても評価や予測データの基準が 不明だった。
- ・都市型水害への関与について、狭い面積に利用人口が増え大雨時下水道容量は不足 しないのか、下水道利用水量の試算はできているのか心配である。
- ・中野駅周辺開発では当該事業のみならず超大規模な開発が進んでいるため、環境影響評価は、1まず何よりも、中野駅周辺開発の全体を含めた評価が重要となる。その指標を検討して、その全貌・全体像を評価すべきである。2その上で、超大規模開発を構成している各開発事業部分を評価すべきである。3そして、その各開発事業部分が開発全体にどのように影響しあっているのか評価すべきである。4評価項目ごとについても上記の点を踏まえて進める必要がある。

・完成後の施設使用による評価をする各項目については、1 増加する人、2 車、3 ビル、4 公共サービスなど各分野別に影響評価をすべきである。人口の変動については、当該地域で増加する1業務床の従事者、2 居住者、3 利用者など各分野別に評価すべきである。

3 関係区長からの意見

【中野区長】

1. 全体的な要望

事業の実施に際し、環境影響評価制度の目的である「環境の保全」について適正な 配慮がなされ、区民の健康で快適な生活の確保に資するために、必要な対策を講じる とともに、今後も様々な機会を通じて、区民等へ情報提供されたい。

また、工事の実施にあたっては、本地区周辺で多くのまちづくり事業が同時期に実施予定であることも踏まえ、関係機関等と十分に協議の上、影響の低減に配慮されたい。

2. 環境影響評価の項目に係るもの

(1) 騒音・振動

解体工事に当たっては、騒音・振動などの発生に対する周辺住民の理解を得ることにより周辺住民からの苦情や紛争を未然に防ぐ観点から、工事作業の内容について、 事前に周辺住民に対し十分に周知されたい。

また、本地区周辺では、本計画を含め複数の市街地再開発事業、街路事業が進められており、将来の周辺の交通量は現行に比べ相当程度増加することも考えられることから、可能な限り周辺開発による交通量変化を勘案し、更なる環境保全のための措置を検討し、騒音・振動への影響の一層の低減に努めること。

(2) 日影

当該建物は高さ約260mの区内ではこれまでにない超高層ビルであり、日影の影響 範囲は北側の住居系地域等を含み広範囲にわたることから、地域への説明を適切に行 うこと。

(3) 風環境

当該建物は高さ約260mの区内ではこれまでにない超高層ビルであり、歩行者等の

安全確保を最大限考慮した防風対策を講じる必要がある。

区がかかわる公共的な事業であることに鑑み、今回環境影響評価書案で示された風環境の影響や防風対策について地域への説明を適切に行うとともに、本案で示された風環境評価指標の領域B(低中層市街地相当)をさらに減ずる防風対策に取り組むこと。また、事後調査においても多角的にその効果の検証を行い、必要に応じて更なる対策を講じること。

なお、強風時など街路樹への影響等が懸念されるため、本事業実施にあたっては、 倒木等への対策について考慮して進められたい。

(4) 景観

中野区景観方針では周辺の街並みとの調和への配慮を示しているが、本件建物は中野通りや中野五丁目、中野四季の森公園側等への圧迫感が想定される。区がかかわる公共的な事業であることに鑑み、建物の形態、意匠、色彩及び沿道緑化など、様々な工夫により建物の圧迫感の軽減に向けた具体的対策を行うこと。

(5) 温室効果ガス

国の温室効果ガス削減目標及び区のゼロカーボンシティ宣言をふまえ、将来における環境負荷を増大させないよう、可能な限りの二酸化炭素の排出削減に取り組むこと。

建築物の高断熱化に取り組むとともに、最新の高効率機器等を積極的に導入するなど、二酸化炭素の排出削減につながる技術や手法を検証し、最大限活用すること。

3. その他

(1) 道路環境

次に掲げる事項について課題と認識しており、道路管理者及び交通管理者と協議のうえ事業を実施されたい。

- ア) 計画建築物から生じる日陰による長期の路面凍結や積雪
- イ) 興行施設や商業施設設置による違法駐車や違法駐輪の発生

【杉並区長】

- 1 全体的な意見
- (1) 住民への説明等

区民に対し、環境影響評価の目的、意義またその内容を工事の施工前、施工中及び完了後等、様々な機会を設けて、積極的な情報提供を行うとともに、区民にわかりやすく周知をしていただくよう求めます。

(2) 区民の意見・要望等

計画地周辺の住民及び関係者等からの意見・要望等を尊重し真摯にご対応いただくとともに、意見・要望に対応できるよう、窓口の設置と案内を求めます。

(3) 公害等の防止に向けた法令等規制値への対応

事業において使用する重機等は、窒素酸化物や浮遊粒子状物質、騒音・振動等の 低減が見込まれる最新技術の設備・機器等を使用するとともに、最新工法の採用等 により、公害対策に万全を期することを求めます。

(4) 杉並区における環境保全に関する計画等

杉並区まちづくり基本方針及び杉並区地球温暖化対策実行計画について、現在、 新たに策定しているところであり、今後、評価書等の作成にあたっては、それらを 反映した内容でご対応願います。

2 評価項目に関する意見

(1) 大気汚染、騒音・振動

計画地周辺では、他の事業が施工、計画等されていることから、周辺事業の実施に伴う工事用車両及び関連車両の影響について、可能な限り把握するよう求めます。

(2) 日影

季節・時間帯によっては、建物の7倍以上の日影が生じる場合があることから、いつでも住民等に説明できるようにご配慮願います。

(3) 景観

高層建築物の外装材などによる反射光等の環境影響がないようご留意願います。 また、照明の設置や配光についても、景観や環境への十分な配慮を求めます。